



Biroul permanent al Senatului

L 501 / 16.10.2023

Parlamentul României
Senat

**Comisia pentru comunicații,
tehnologia informației și inteligență
artificială**

Nr. LXIX/393/2023

**Comisia pentru muncă, familie și
protecție socială**

Nr. XXVII/178/2023

RAPORT COMUN

**asupra Propunerii legislative privind digitalizarea activităților de instruire a
lucrătorilor efectuate în procesul de muncă**

(L501/2023)

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, **Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială** prin adresa nr. **L501/2023** din data de 05.09.2023, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Propunerii legislative privind digitalizarea activităților de instruire a lucrătorilor efectuate în procesul de muncă**, inițiată de: *Berea Cristinel-Gabriel - senator USR; Bob Virgil Marius - senator USR; Bodea Marius - senator USR; Bordei Cristian - senator USR; Darău Ambrozie-Irineu - senator USR; Dinică Silvia-Monica - senator USR; Negoii Eugen-Remus - senator USR; Vicol Costel - senator USR; Badea Mihai-Alexandru - deputat USR; Ciornei Radu Tudor - deputat USR; Dehelean Silviu - deputat USR; Havârneanu Filip - deputat USR; Lőrincz Ștefan-Iulian - deputat USR; Molnar Radu-Iulian - deputat USR*

Propunerea legislativă are ca obiect digitalizarea activităților și a proceselor de instruire care se efectuează în muncă, de către angajatori, prin înființarea unui Registru al Instruirilor Lucrătorilor, însoțit de o metodologie corespunzătoare care să asigure claritate, celeritate și o bună implementare.

Consiliul Legislativ a avizat negativ propunerea legislativă cu observații și propuneri, conform avizului cu nr. 721/19.07.2023.

Consiliul Economic și Social a avizat nefavorabil propunerea legislativă, conform adresei cu nr. 4749/13.07.2023.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil.**

Prin punctele de vedere transmise, Ministerul Muncii nu susține adoptarea propunerii legislative și Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării susține propunerea legislativă, cu observații;

Pe parcursul mai multor ședințe, desfășurate online și la sediul Senatului, membrii Comisiei pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială și ai Comisiei pentru muncă, familie și protecție socială au analizat și au dezbătut propunerea legislativă și au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, să adopte un **raport comun respingere**, cu amendamente respinse, care se regăsesc în *Anexa* care face parte integrantă din prezentul raport comun.

În consecință, Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de respingere**, cu amendamente respinse, și propunerea legislativă.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Senatul este prima Cameră sesizată.

Președinte

Președinte

Senator Marius HUMELNICU

Senator Ion ROTARU

Secretar

Secretar

Senator Adrian HATOS

Senator Laura GEORGESCU

ANEXA la Raportul comun Nr. LXIX/393/2023
Nr. XXVII/28/2023

AMENDAMENTE RESPINSE

la Propunerea legislativă privind digitalizarea activităților de instruire a lucrătorilor efectuate în procesul de muncă
L501/2023

Nr. Crt.	Text propunere legislativă	Text amendamente/ autor	Motivație
1.	<p>Art. 1</p> <p>(1) Prezenta lege stabilește metodologia de înființare a Registrului Instruirilor Lucrătorilor, de completare și transmitere a datelor pe care acesta le va conține de către următoarele categorii de angajatori:</p> <p>a. Persoane fizice sau juridice de drept privat, indiferent dacă au sau nu statutul de utilitate publică;</p> <p>b. Instituții/autorități publice/alte entități juridice care angajează personal în baza unui contract individual de muncă/raport de muncă.</p>	<p>La articolul 1, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Prezenta lege stabilește cadrul normativ de înființare a Registrului Instruirilor Lucrătorilor, de completare și transmitere a datelor pe care acesta le va conține de către următoarele categorii de angajatori:</p> <p>[...]</p> <p><i>Autor: Cristinel-Gabriel BEREA, Senator USR</i></p>	<p>Prin eliminarea și înlocuirea termenului „metodologie” se evită confuzia ca actuala normă să fie de rangul hotărârilor Guvernului și se accentuează faptul că ea nu este una de implementare</p>

2.	<p>Art. 1</p> <p>(2) Registrul Instruirilor Lucrătorilor se întocmește în formă electronică.</p>	<p>La articolul 1, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(2) Registrul Instruirilor Lucrătorilor se întocmește în formă electronică, constând într-o platformă online ce utilizează baze de date.</p> <p><i>Autor: Cristinel-Gabriel BEREA, Senator USR</i></p>	<p>Se acordă predictibilitate și claritate suplimentară normei: termenii utilizați în lege nu se exclud, ci reprezintă componente ale aceluiași sistem. Astfel, devine clar faptul că platforma va fi una online, ce va opera cu baze de date pentru a ține evidența instruirii lucrătorilor, așa cum o fac și alte platforme electronice gestionate de autoritățile publice (cum ar fi REVISAL). Aceleași noțiuni sunt regăsite și în articolele următoare din cuprinsul legii, respectându-se prevederile art. 37 alin. (1) din Legea nr. 24/2000.</p>
3.	<p>Art. 5</p> <p>Dovada efectuării instruirilor trebuie să fie semnată cu semnătura electronică simplă, inclusiv semnătura olografă biometrică, fără a fi necesară semnătura electronică avansată sau calificată.</p>	<p>La articolul 5, care devine alineatul (1), se introduce un nou alineat, alineatul (2), ce va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Dovada efectuării instruirilor trebuie să fie semnată cu semnătura electronică simplă, inclusiv semnătura olografă biometrică, fără a fi necesară semnătura electronică avansată sau calificată.</p> <p>(2) Costurile necesare semnăturilor electronice vor fi suportate de angajator, în conformitate cu Legea securității și sănătății în muncă nr. 319/2006, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>Se asigură respectarea Legii securității și sănătății în muncă nr. 319/2006, în special a art. 21 alin. (1), care prevede faptul că angajatul nu poate fi supus la cheltuieli pentru instruirea sa și acestea trebuie suportate de către angajator.</p>

<p>4.</p>	<p>Art. 8</p> <p>(1) Registrul Instruirilor Lucrătorilor va permite angajatorilor să introducă următoarele categorii de date, fără a avea caracter limitativ:</p> <p>a. Datele de identificare ale angajatorului persoană fizică sau juridică de drept privat, respectiv instituție/autoritate publică/altă entitate juridică care are responsabilități de instruire a lucrătorilor potrivit legii, cum ar fi: denumire, cod unic de identificare - CUI, codul de identificare fiscală - GIF, sediul social și numele și prenumele reprezentantului legal > pentru persoanele juridice, respectiv: numele, prenumele, codul numeric personal - CNP, domiciliul - pentru persoanele fizice;</p> <p>b. Datele de identificare ale lucrătorilor, cum ar fi: numele, prenumele, codul numeric personal - CNP, cetățenia și țara de proveniență - Uniunea Europeană - UE, non-UE, Spațiul Economic European - SEE;</p> <p>c. Tematica de instruire;</p> <p>d. Datele referitoare la instruire;</p>	<p>La articolul 8, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Registrul Instruirilor Lucrătorilor oferă cadrul necesar îndeplinirii de către angajatori a obligației de introducere a următoarelor categorii de date, fără a avea caracter limitativ:</p> <p>[...]</p> <p>Autor: Cristinel-Gabriel BEREA, Senator USR</p>	<p>Deși art. 8 alin. (1) are un caracter descriptiv, de a evidenția categoriile în care se pot introduce date, devine clar și faptul că această introducere este obligatorie, așa cum e evidențiat și la art. 6.</p>
-----------	--	---	--

	<p>e. Materialele de informare si instruire;</p> <p>f. Riscurile privind securitatea și sănătatea în muncă.</p>		
5.	<p>Art. 8</p> <p>(2) Registrul Instruirilor Lucrătorilor se păstrează la locul de muncă definit la art.16¹ alin. (1) din Legea nr.53/2003 privind Codul muncii, cu modificările și completările ulterioare. Completarea și transmiterea on-line a registrului în temeiul art. 4 din prezenta lege îl exonerează pe angajator de deținerea unei copii în format fizic.</p>	<p>La articolul 8, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(2) Angajatorul trebuie să dispună de Registrul Instruirilor Lucrătorilor la locul de muncă, așa cum este el definit la art.16¹ alin. (1) din Legea nr. 53/2003 privind Codul muncii, cu modificările și completările ulterioare. Completarea și transmiterea on-line a registrului în temeiul art. 4 din prezenta lege îl exonerează pe angajator de deținerea unei copii în format fizic.</p> <p><i>Autor: Cristinel-Gabriel BEREA, Senator USR</i></p>	<p>Cu toate că registrul este în format electronic, trebuie ținut cont și de legile adiacente din domeniu. În momentul de față, angajatorul este obligat să dispună de documentația necesară instructajelor în format fizic, la locul de muncă. Prin prezenta modificare, devine clar că acesta va trebui să dispună de Registru în format electronic la locul de muncă și să îl poată prezenta în cazul unei inspecții spre exemplu.</p> <p>Teza II a alin, (2) rămâne în aceeași formă deoarece ea oferă predictibilitate și claritate suplimentară, specificând faptul că odată efectuată tranziția spre on-line, deținerea copiilor în format fizic nu mai este necesară. De asemenea, până în momentul în care tranziția la un registru on-line va fi una completă, va exista o perioadă mixtă, în care se vor regăsi ambele forme. Așadar, această specificație este necesară.</p>

6.	<p>Art. 9</p> <p>Sistemul informatic care face obiectul soluției tehnice pentru transmiterea datelor în registru de către angajatori, astfel cum este reglementat de prezenta lege, se achiziționează de către Inspekția Muncii, în condițiile legii, cu aprobarea ordonatorului principal de credite.</p>	<p>Articolul 9 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Sistemul informatic care face obiectul soluției tehnice pentru transmiterea datelor în registru de către angajatori, astfel cum este reglementat de prezenta lege, se achiziționează de către Inspekția muncii în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, cu aprobarea ordonatorului principal de credite.</p> <p><i>Autor: Cristinel-Gabriel BEREA, Senator USR</i></p>	<p>Se oferă noimei eficiență, adăugându-se un termen în care Inspekția Muncii are obligația de a achiziționa sistemul informatic care să pună la dispoziție platforma.</p>
----	---	--	--